

61.SZ/2024. (VI. 26.) OBHE határozat célvizsgálat elrendeléséről a Fővárosi Törvényszéken

A bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény (a továbbiakban: Bszi.) 76. § (6) bekezdés b) pontja, valamint a bíróságok igazgatásáról rendelkező szabályzatról szóló 6/2015. (XI.30.) OBH utasítás (a továbbiakban: Igazgatási Szabályzat) 9. § (1) bekezdés b) pontja, 47. § (2) bekezdése, 75. § (1) bekezdés a) pontja, valamint 80. §-a alapján célvizsgálatot rendelék el a Fővárosi Törvényszéken, a területén működő kerületi bíróságokra is kiterjedően a 10 éven túl folyamatban lévő elsőfokú büntető peres ügyeket érintően.

A vizsgálat kiterjed a Fővárosi Törvényszék Büntető Kollégiumában és a kerületi bíróságok büntető ügyszakára vonatkozóan meghozott valamennyi törvényszéki elnöki, kollégiumvezetői, kerületi elnöki igazgatási intézkedésre, igazgatási vizsgálatra és igazgatási ellenőrzésre, amelyeknek tárgya a kiemelten hosszú (5 éven túli) vagy 10 éven túli pertartamú büntető peres ügyek igazgatási vizsgálata és ellenőrzése.

A vizsgálat célja annak megállapítása, hogy:

- a 2023. október 31. napján folyamatban volt, 10 éven túli pertartamú büntető elsőfokú peres ügyek helyzete hogyan alakult;
- milyen körülmények okozták, hogy 2024. április 30. napjáig újabb büntető elsőfokú peres ügyek váltak 10 éven túli pertartamúvá;
- a Fővárosi Törvényszék elnöke és a Büntető Kollégium vezetője által 2023. december – 2024. február között meghozott, a 10 éven túli pertartamú ügyeket érintően meghozott intézkedések hatékony végrehajtása megtörtént-e, azok hogyan és mennyiben hatályosultak.

A vizsgálat elvégzésére az Igazgatási Szabályzat 64. § (1) bekezdése alapján az alábbi személyeket jelölöm ki:

- Dr. Fazekas Sándort, az OBH Bírósági Koordinációs és Felügyeleti Főosztályának vezetőjét, aki egyben a vizsgálatot végző csoport vezetője;
- Dr. Péter Zoltán Jánost, az OBH Informatikai és Elektronikus Ügyintézési Főosztályának a vezetőjét;
- Dr. Sárközy Szabolcsot, a Kecskeméti Törvényszék Büntető Kollégiumának vezetőjét.

A vizsgálat kezdő időpontja: 2024. július 1.

A vizsgálat befejező időpontja: 2024. augusztus 30.

A vizsgálati jelentés elkészítésének határideje: 2024. szeptember 20.

A vizsgálat elvégzésére kijelölt személyek az Igazgatási Szabályzat 65.§ (1) bekezdése alapján jogosultak:

- a vizsgálat tárgyához kapcsolódóan a belső szabályzatokba, utasításokba, elnöki intézkedésekbe, határozatokba, igazgatási iratokba és nyilvántartásokba betekinteni;
- a bíróság elnökétől vagy más bírósági vezetőtől, bírótól vagy igazságügyi alkalmazottól a vizsgálat céljához kapcsolódóan szóbeli vagy írásbeli nyilatkozatot, jelentést, adatszolgáltatást vagy okiratot kérni;

- a szükséges elnöki iratokról, dokumentumokról másolatot vagy kivonatot készíteni vagy készíttetni;
- helyszíni vizsgálat során a törvényszéken és a járásbíróóságokon vezetett nyilvántartásokba, bírósági iratokba betekinteni, azokból kivonatot vagy másolatot készíteni vagy készíttetni.

A vizsgálattal érintett bíróságok vagy szervezeti egységek vezetői kötelesek:

- biztosítani a vizsgálat lefolytatásához szükséges feltételeket;
- megadni a vizsgálók számára a szükséges tájékoztatásokat és a kért adatokat;
- a vizsgálókkal együttműködni.

Indokolás

A Bszi. 76.§ (6) bekezdésének b) pontja szerint az OBH elnöke a bíróságok igazgatásával kapcsolatos feladatkörében irányítja és ellenőrzi – a járásbíróásági elnökök kivételével – a bírósági elnökök igazgatási tevékenységét, ennek során figyelemmel kíséri a bíróságok igazgatására vonatkozó szabályok érvényesülését, az eljárási határidők és az ügyviteli szabályok megtartását, mindezek érdekében vizsgálatot rendel el.

A bíróság elnöke a Bszi. 119.§-a alapján, egyéb mellett:

d) ellenőrzi az eljárási határidők megtartását,

e) gondoskodik az ügyviteli és igazgatási szabályok megtartásáról,

g) irányítja és ellenőrzi a nála alacsonyabb beosztású bírósági vezető igazgatási tevékenységét,

l) felelős a bíróságok működésével kapcsolatban törvényben előírt személyes adatokat tartalmazó, valamint jogszabályokban vagy – az adatvédelmi szabályok figyelembe vételével – az OBH elnöke által elrendelt nyilvántartások vezetéséért, adatok szolgáltatásáért,

m) felelős az OBH elnöke határozatainak határidőben történő végrehajtásáért,

o) ellátja azokat az egyéb feladatokat, amelyeket jogszabály, az OBH elnökének szabályzata vagy az OBH elnökének határozata a hatáskörébe utal.

A Bszi. 120.§-a értelmében a törvényszéke elnöke irányítja és ellenőrzi a területén működő járásbíróóságok elnökeinek igazgatási tevékenységét.

A Bszi. 124.§ (1) bekezdés c) pontja értelmében ellátja a jogszabály, az OBH elnökének szabályzata vagy az OBH elnökének határozata, továbbá a bíróság szervezeti és működési szabályzata szerint hatáskörébe utalt igazgatási feladatokat.

Az Igazgatási Szabályzat 9.§ (1) bekezdése b) pontja alapján az OBH elnöke igazgatási vizsgálatokat rendel el. Az Igazgatási Szabályzat 80.§-a értelmében a célvizsgálat konkrét tevékenységhez, témakörhöz köthető részletes áttekintés, amelynek célja, hogy a vizsgált részterületen pontos helyzetelemzés és feladatmeghatározás történjen.

A 89/2023. (XI.14.) OBHE határozattal a Fővárosi Törvényszéken célvizsgálatot rendeltem el a 10 éven túl folyamatban lévő elsőfokú büntető peres ügyek helyzetének feltárására. A 2024. február 19-én elkészített összefoglaló vizsgálati jelentés intézkedési javaslatokat fogalmazott meg a kiemelten hosszú pertartamú büntető ügyeket érintő igazgatási ellenőrzés hatékonyabbá tétele érdekében.

A Büntető Kollégium vezetője által ezzel párhuzamosan végzett belső vizsgálat szintén hangsúlyozta további intézkedések megtételének szükségességét.

A Fővárosi Törvényszék elnöke 2024. február 14-én elnöki intézkedést hozott a tíz éven túl folyamatban lévő civilisztikai és büntető peres és nemperes ügyek aktáinak egyedi vizsgálatáról (2024.El.IV.B.8/2.).

Megállapítható, hogy a 10 éven túl folyamatos büntető peres ügyek száma a Fővárosi Törvényszéken nem csökkent: míg 2023. október 31-én 12 ilyen ügy volt érintett, 2024. április 30-án már 13 ügy, amelyek közül 7 ügy a vizsgálat elrendelését megelőzően is 10 éven túli volt, 6 ügy pedig azt követően vált azzá.

Indokolt ezért ismételt célvizsgálat során feltárni az újabb ügyek 10 éven túlivá válásának okait; és azt, hogy a Fővárosi Törvényszék igazgatási és szakmai vezetése által meghozott intézkedések, illetve a korábbi vizsgálati jelentésben megfogalmazott javaslatok hogyan és mennyiben kerültek végrehajtásra mind a 2023. október 31-én 10 éven túli, mind pedig az azt követően 10 éven túlivá vált ügyekben.

A vizsgálatot végző csoport azonos a 89/2023. (XI.14.) OBHE határozattal elrendelt vizsgálatot lefolytató személyekkel.

Dr. Senyei György s. k.