ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

2021. évi zárszámadás

Magyarország 2021. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése

2022.

22061

T/1877/1

www.asz.hu

ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

2021. évi zárszámadás

Magyarország 2021. évi központi költségvetése
végrehajtásának ellenőrzése

2022.

22061

T/1877/1

www.asz.hu

Dr. Windisch László
elnök

AZ ELLENŐRZÉST FELÜGYELTE:

MAKKAI MÁRIA felügyeleti vezető

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

JANIK JÓZSEF ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

HUSZÁR ANNA programkészítésért felelős vezető

A TÉMÁHOZ KAPCSOLÓDÓ KORÁBBI SZÁMVEVŐSZÉKI JELENTÉSEK:

- címe: Jelentés Magyarország 2020. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről
- sorszáma: 21079

- címe: Jelentés Magyarország 2019. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről
- sorszáma: 20204

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az interneten a www.asz.hu címen is olvashatóak.

IKTATÓSZÁM: EL-3662-2568/2022.

TÉMASZÁM: 2637

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V0981

TARTALOMJEGYZÉK

ÖSSZEGZÉS 5

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA 7

AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE 8

AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA 9

A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI 10

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI 11

MEGÁLLAPÍTÁSOK 13

MELLÉKLETEK 27

- I. sz. melléklet: Értelmező szótár 27
- II. sz. melléklet: A belső kontrollrendszer egyes elemeinek értékelése 32
- III. sz. melléklet: Ellenőrzött fejezetek és szervezetek 35

FÜGGELÉKEK 39

- I. sz. függelék: Észrevételek 39
- II. sz. függelék: Az Országgyűlés felé beszámolásra kötelezett intézmények összefoglaló értékelése 40

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE 43

ÖSSZEGZÉS

A 2021. évi központi költségvetés végrehajtása megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A 2021. évi zárszámadási törvényjavaslatban szereplő teljesített költségvetési bevételi és kiadási adatok megbízhatóak. A zárszámadási törvényjavaslat a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően készült el. Az államadósság a törvényi követelményekkel összhangban alakult.

AZ ELLENŐRZÉS TÁRSADALMI INDOKOLTSÁGA

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve minden évben ellenőrzi a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvényjavaslatot, amelynek keretében a központi alrendszer egészének bevételi és kiadási adatainak megbízhatóságát, valamint a hiány és az államadósság alakulására vonatkozó előírások betartását értékeli.

A zárszámadás ellenőrzése a központi költségvetés, ezen belül a központi és a fejezeti kezelésű előirányzatok, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai, az elkülönített állami pénzalapok, valamint az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek bevételi és kiadási előirányzatai teljesítésének ellenőrzésén keresztül a teljes központi alrendszer bevételi és kiadási adatainak megbízhatóságáról ad számot.

A törvényben előírt ellenőrzési kötelezettség végrehajtása, a zárszámadásról adott számvevőszéki értékelés támogatja az Országgyűlést a költségvetés végrehajtására vonatkozó törvényjavaslat megalapozott elfogadásában.

FŐBB MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK

A 2021. évi zárszámadási törvényjavaslatban bemutatott, az államháztartás központi alrendszerébe tartozó központi és fejezeti kezelésű előirányzatok, a központi költségvetési szervek, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai és az elkülönített állami pénzalapok bevételi és kiadási előirányzatai megbízhatóak voltak és teljesítésük szabályszerű volt. A 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat a bevételi és kiadási adatokat valósághűen mutatta be.

A 2021. évi zárszámadási törvényjavaslatot a Pénzügyminisztérium a jogszabályi előírások szerinti szerkezetben és tartalommal készítette el. A törvényjavaslat bemutatja a központi alrendszer hiányának a költségvetésben tervezett mértékétől való eltérése okait, valamint a költségvetési hiány finanszírozásának módját.

Az államháztartás központi alrendszerének pénzforgalmi hiánya az előző évi hiány összegéhez képest csökkent, a 2021. évben a GDP 8,7%-át tette ki.

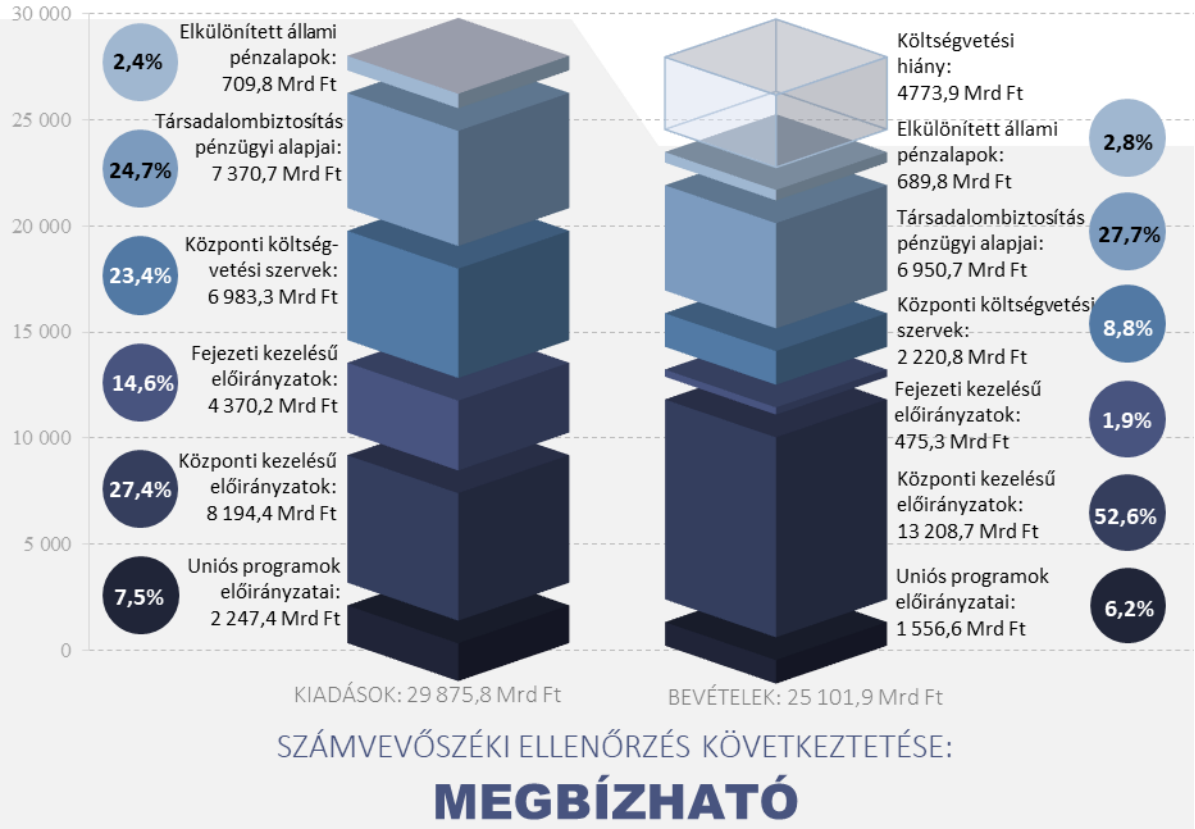
A kormányzati szektor GDP arányos hiánya a 2020. évi 7,5%-hoz képest 7,1%-ra mérséklődött, ezzel együtt a 3,0%-os maastrichti kritérium fölött realizálódott. A COVID 19 járvány negatív hatásainak kezelése érdekében a maastrichti kritérium teljesítése alóli mentesítést az uniós előírások, illetve a hazai jogrendben a Stabilitási törvény rendelkezései egyaránt lehetővé tették a 2021. évben is.

Az államadósság-mutató a 2020. év végi 79,3%-os mértékhez képest a 2021. év végére 76,8%-ra mérséklődött, így a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvényben rögzített, 79,9%-os tervezett mértéknél jelentősen kedvezőbben alakult.

Az ellenőrzés során a belső szabályozásokat, a gazdasági események elszámolását, a kifizetések teljesítését megelőző kontrollokat, valamint az integrált kockázatkezelési rendszer működtetését érintően feltárt hiányosságokat az ÁSZ az érintett ellenőrzött szervezetek vezetői részére jelezte. Ezen hiányosságok a lényegességi szintet nem érték el, így a zárszámadási törvényjavaslatban szereplő adatok megbízhatóságát, a központi költségvetés egésze végrehajtásának szabályszerűségét nem befolyásolták.

A központi alrendszer bevételi és kiadási előirányzatainak 2021. évi teljesítési adatait, valamint ezek minősítését az 1. ábra mutatja be.

1. ábra **A KÖZPONTI ALRENDSZER 2021. ÉVI TELJESÍTETT KIADÁSI ÉS BEVÉTELI ADATAINAK MEGBÍZHATÓSÁGA (ELLENŐRZÉSI TERÜLETEK SZERINT, MRD FT, ILLETVE A FŐÖSSZEG %-ÁBAN)**



Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat alapján ÁSZ szerkesztés

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ÁSZ[1] az éves zárszámadás ellenőrzése keretében a zárszámadási törvényjavaslat megfelelőségét és az abban szereplő adatok megbízhatóságát ellenőrzi. Az ellenőrzés célja észszerű bizonyosság megszerzése arról, hogy

» a zárszámadási törvényjavaslat tartalma, szerkezete megfelelt-e a jogszabályi előírásoknak;

» az Alaptörvény és a Stabilitási tv.[2] államadósságra vonatkozó előírásai érvényesültek-e, az államháztartás központi alrendszerében a hiány alakulása megfelelt-e a Kvtv.[3] előírásainak;

» az államháztartás bevételeit a Kvtv.-ben rögzítettekkel összhangban, a közpénzekkel való gazdálkodás jogszabályi követelményeinek megfelelően használták-e fel, a törvényjavaslat valósághűen mutatta-e be a költségvetés végrehajtására vonatkozó pénzügyi adatokat, információkat;

» a központi költségvetés bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése megfelelt-e a jogszabályi előírásoknak és tartalmazott-e lényeges hibát;

» a költségvetés végrehajtásában jog- és hatáskörrel rendelkezők a 2021. évi költségvetésben meghatározott pénzügyi keretek között, szabályszerűen gazdálkodtak-e a közpénzekkel.

AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

2021. ÉVI ZÁRSZÁMADÁS – MAGYARORSZÁG 2021. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSE VÉGREHAJTÁSÁNAK ELLENŐRZÉSE

Az Áht.[4] előírásai alapján a Pénzügyminisztérium minden évben az elfogadott költségvetéssel való összehasonlításra alkalmas zárszámadási törvényjavaslatot készít a költségvetés végrehajtásáról és a vagyoni helyzetről a központi és szakmai fejezeti kezelésű előirányzatok, a költségvetési szervek, a TB Alapok[5], valamint az ELKA[6] éves költségvetési beszámolói alapján.

A zárszámadási törvényjavaslat tartalmi követelményeit az Áht. határozza meg, az abban szereplő adatok, információk hitelességének biztosítását jogszabályi rendelkezésekkel is szabályozott folyamati és informatikai kontrollok szolgálják.

Az Áht. 90. § (1) bekezdésének 2022. július 28-ától hatályos módosítása szerint a Kormány a zárszámadásról szóló törvényjavaslatot az országgyűlési képviselők általános választásának évében a költségvetési évet követő év november 10-éig terjeszti az Országgyűlés elé.

Az ÁSZ a zárszámadási törvényjavaslat kapcsán az államháztartás területeit az alábbi felosztás szerint ellenőrizte:

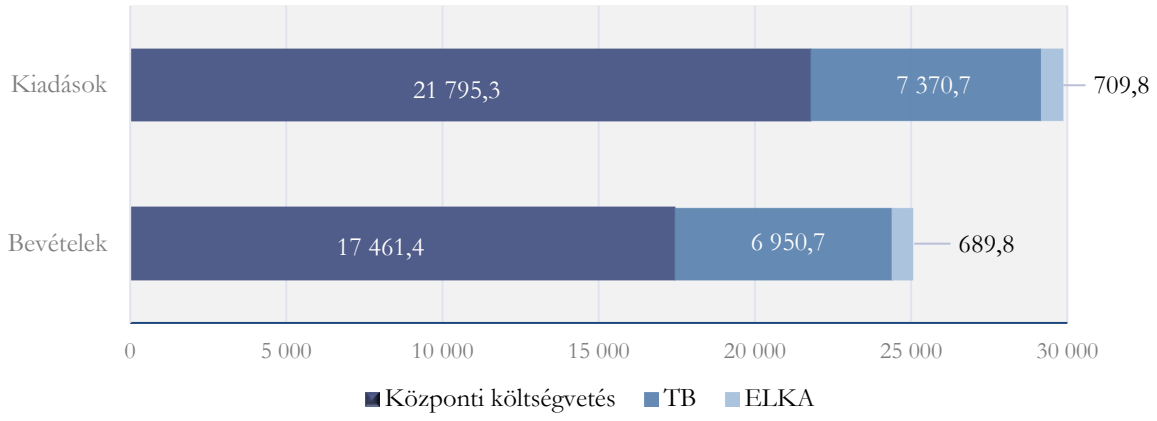
- a központi kezelésű előirányzatok;
- az európai uniós támogatásokhoz kapcsolódó előirányzatok;
- a fejezeti kezelésű előirányzatok;
- a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai;
- az elkülönített állami pénzalapok;
- a központi alrendszer intézményei (az alkotmányos fejezetek intézményei, az Országgyűlés felé tevékenységükről beszámolásra kötelezett, valamint a központi alrendszerbe tartozó egyéb intézmények).

Az ellenőrzés valamennyi ellenőrzési területen a gazdálkodás és az előirányzat-felhasználás szabályszerűségére, a költségvetési gazdálkodásra vonatkozó szabályokkal való összhangjára irányul. A TB Alapok ellátáshoz kapcsolódó bevételeit döntően a NAV[7] által beszedett járulék- és hozzájárulás bevételek, illetve a központi költségvetési hozzájárulások teszik ki. Erre figyelemmel a TB Alapok ellátási bevételei esetében azok elszámolásának szabályszerűségét ellenőrizte az ÁSZ, míg azok megbízhatóságának minősítése a NAV bevételeire vonatkozó értékelést figyelembe véve történt.

A 2021. évben a központi alrendszer teljesített bevételi főösszege 25 101,9 Mrd Ft, kiadási főösszege 29 875,8 Mrd Ft volt, pénzforgalmi hiánya 4 773,9 Mrd Ft-ot tett ki.

A zárszámadási törvényjavaslat alapján a 2021. évben a központi alrendszeren belül a központi költségvetés, a társadalombiztosítási alapok és az elkülönített állami pénzalapok teljesített bevételeit, illetve kiadásait a 2. ábra szemlélteti.

2. ábra **A KÖZPONTI ALRENDSZER TELJESÍTETT BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)**



Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA

Az Alaptörvény szerint a központi költségvetés végrehajtásának ellenőrzését az ÁSZ végzi el. Az ÁSZ tv.[8] előírásainak megfelelően a zárszámadási ellenőrzés végrehajtása az ÁSZ éves gyakorisággal elvégzendő feladata. Az ÁSZ törvényi kötelezettségének teljesítésével hozzájárul ahhoz, hogy az Országgyűlés a zárszámadási törvény elfogadásával kapcsolatban megalapozott döntést hozzon.

A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

1. » *A zárszámadási törvényjavaslat tartalma, szerkezete összhangban volt-e a jogszabályi előírásokkal, érvényesültek-e az Alaptörvény és a Stabilitási törvény hiányra és államadósságra vonatkozó előírásai?*

2. » *A zárszámadási törvényjavaslat valósághűen mutatta-e be a költségvetés végrehajtására vonatkozó pénzügyi adatokat, információkat, az abban szereplő bevételi és kiadási előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak-e?*

3. » *A központi alrendszer bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása során betartották-e a jogszabályi előírásokat?*

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Megfelelőségi ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

A 2021. év, a zárszámadási törvényjavaslat elkészítése tekintetében 2022. I.-III. negyedév.

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

A zárszámadási ellenőrzés során az ÁSZ a zárszámadási törvényjavaslat megfelelőségét és az abban szereplő adatok megbízhatóságát ellenőrizte. A zárszámadási ellenőrzés keretében az ÁSZ valamennyi ellenőrzött területen (központi kezelésű előirányzatok; központi költségvetési szervek; fejezeti kezelésű előirányzatok, uniós és kapcsolódó költségvetési támogatások; ELKA; TB Alapok) a gazdálkodás és az előirányzat-felhasználás megfelelőségét (szabályszerűségét), a költségvetési gazdálkodásra vonatkozó szabályokkal való összhangját ellenőrizte.

AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET

Az ellenőrzött szervezetek felsorolását a III. számú melléklet tartalmazza.

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés lefolytatásának jogalapját az ÁSZ tv. 5. § (7) bekezdése képezte.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZEREI

Az ellenőrzést az ÁSZ az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályok és módszertanok figyelembevételével végezte.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzöttek által megküldött dokumentumok, másrészt bármely, az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó dokumentum. Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva megfigyelés, szemle (szemrevételezés), kérdésfeltevés (információkérés), mintavételezés, valamint elemző eljárás útján történt.

Az ÁSZ a zárszámadási törvényjavaslatban szereplő adatok megbízhatóságának értékelése során a megbízhatóságot befolyásoló összes hiba összegét viszonyította a lényegességi

küszöbértékhez, amelyet a központi költségvetés bevételi, illetve kiadási főösszegének 2%-ában határozott meg.

Az ÁSZ a 2021. évi zárszámadási törvényjavaslatban szereplő pénzforgalmi kiadások és bevételek teljesítésének megfelelőségét statisztikai mintavételi módszerrel értékelte. A kiértékelés célja volt, hogy az ÁSZ a mintatételek alapján 95%-os valószínűséggel megbecsülje az egyes mintavételi területeken előforduló hibák összegének lehetséges mértékét, amelyet a mintavétel alapjául szolgáló sokaság összértékének 2%-ához viszonyított.

Azoknak a kiadási és bevételi előirányzatoknak az esetében, amelyeknél az egyedi tranzakciók rögzítése és elszámolása a Kincstár[9], illetve a NAV informatikai rendszereiben standardizáltan és automatizáltan történik, a megbízhatóságot garantáló beépített kontrollok tényleges működéséről véletlenszerűen kiválasztott mintatételek teszteléses értékelésével győződött meg az ÁSZ.

A kiadások és bevételek teljesítése szabályszerűségének értékelése ellenőrzött szervezetenként történt. Egy ellenőrzött szervezet „nem szabályszerű" minősítést kapott, amennyiben az ellenőrzésre kiválasztott kiadási vagy bevételi mintatételeken belül a szabályszerűnek minősített mintatételek aránya nem érte el a 80%-ot. Amennyiben ez az arány elérte vagy meghaladta a 80%-ot, az ellenőrzött szervezet minősítése „szabályszerű" volt.

MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A zárszámadási törvényjavaslat tartalma, szerkezete összhangban volt-e a jogszabályi előírásokkal, érvényesültek-e az Alaptörvény és a Stabilitási törvény hiányra és államadósságra vonatkozó előírásai?

Összegző megállapítás	**A zárszámadási törvényjavaslat tartalma, szerkezete összhangban volt a jogszabályi előírásokkal. Az államháztartás központi alrendszerének hiányára és az államadósságra vonatkozó törvényi előírások érvényesültek.**
1.1. számú megállapítás	**A zárszámadási törvényjavaslat összeállítása szabályszerűen történt, tartalma összhangban volt a jogszabályi előírásokkal.**

A ZÁRSZÁMADÁSI TÖRVÉNYJAVASLAT az éves költségvetési beszámolók alapján, az elfogadott költségvetéssel összehasonlítható módon készült. A zárszámadási törvényjavaslat az Áht. előírásainak megfelelően tartalmazta a központi alrendszer hiányának a költségvetésben tervezett mértékétől való eltérés okait, a költségvetési hiány finanszírozásának módját, a középtávú tervezés során figyelembe vett makrogazdasági és költségvetési előrejelzés értékelését, az előírt mérlegeket, kimutatásokat és szöveges indokolásokat.

Az 1. táblázat a zárszámadási törvényjavaslat törvényi előírások szerinti tartalmi elemeiből a legfontosabbakat mutatja be.

1. táblázat

A 2021. ÉVI ZÁRSZÁMADÁSI TÖRVÉNYJAVASLAT

	többek között tartalmazta:
»	a költségvetési hiány finanszírozásának módját;
»	a költségvetési mérlegeket alrendszerenként és összevontan, közgazdasági és funkcionális tagolásban;
»	az államadósságot és az államadósság állományának változását bemutató összegzést;
»	a középtávú tervezés során figyelembe vett makrogazdasági és költségvetési előrejelzés értékelését;
»	az állami kezességek, állami garanciák és állami viszontgaranciák állományát;
»	az adóbevételekben érvényesülő közvetett támogatásokat;
»	az államháztartás központi alrendszerében a finanszírozási bevételekről és kiadásokról készített összegzést.

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

A zárszámadási törvényjavaslat jogszabály szerinti összeállítását támogató informatikai rendszerek – KGR K11[10], KAR[11] és AHAB[12] – adatainak sértetlensége, hitelessége, megfelelősége érdekében alkalmazott főbb kontrollok kialakítása és működtetése megfelelő volt.

1.2. számú megállapítás Az államháztartás központi alrendszerének hiánya és az államadósság a jogszabályi előírások szerint alakult.

AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS HIÁNYA folyó áron, pénzforgalmi szemléletben 4721,7 Mrd Ft összegben teljesült, amely a 2021. évi, 55 125,6 Mrd Ft összegű GDP[13] 8,6%-a. Az önkormányzati alrendszer többlete 52,2 Mrd Ft volt. A központi alrendszer 2021. évi hiánya folyó áron, pénzforgalmi szemléletben 4773,9 Mrd Ft – a Kvtv.-ben tervezett 1491,2 Mrd Ft-os, illetve a törvényi módosított 2287,7 Mrd Ft-os előirányzatot jelentősen meghaladó – összegű volt, amely a GDP 8,7%-ának felel meg.

A központi alrendszeren belül a hazai működési költségvetés a tervezettől eltérően nem maradt egyensúlyban, a bevételi többletet meghaladó kiadási túllépés következtében 362,1 Mrd Ft pénzforgalmi hiány keletkezett. A hazai felhalmozási költségvetés pénzforgalmi hiánya 3721,0 Mrd Ft összegben alakult, amely a tervezett bevételek elmaradása és a kiadási túllépés együttes hatására 2701,6 Mrd Ft-tal haladta meg a Kvtv.-ben tervezettet. Az európai uniós fejlesztési költségvetés pénzforgalmi hiánya 690,8 Mrd Ft volt, amely a bevételi többletet meghaladó kiadási túllépés következtében 219,0 Mrd Ft-tal volt magasabb a Kvtv.-ben tervezettnél. A módosítás nélkül túlléphető kiadási előirányzatok 141,1 Mrd Ft összegű túllépése a központi alrendszer pénzforgalmi hiányának 3,0%-át tette ki.

Az államháztartás központi alrendszere pénzforgalmi hiányának főbb összetevőit a 2. táblázat, a pénzforgalmi hiány összegének, illetve a GDP-hez viszonyított arányának változását a 3. ábra szemlélteti.

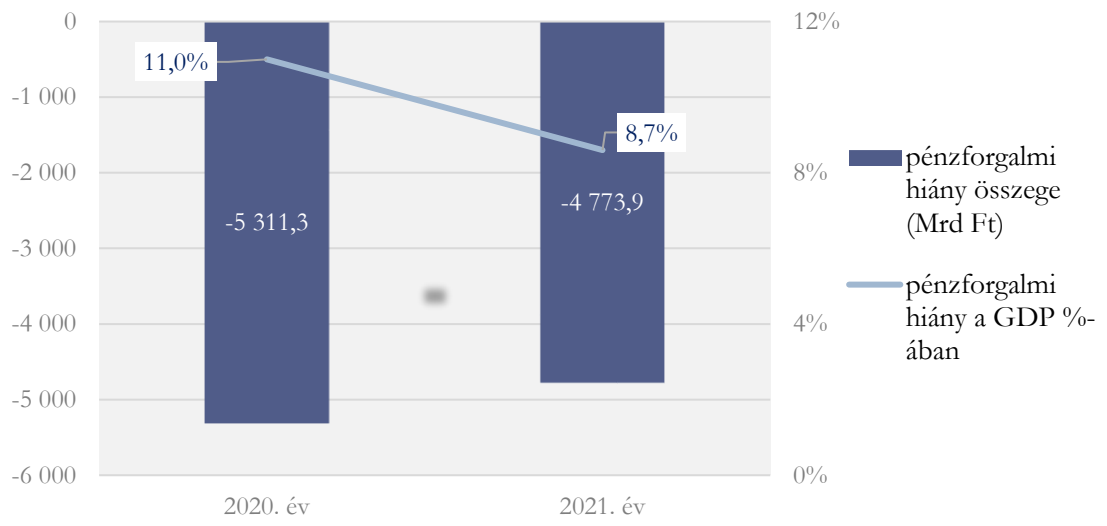
2. *táblázat*

A KÖZPONTI ALRENDSZER 2021. ÉVI PÉNZFORGALMI HIÁNYA ÉS ÖSSZETEVŐI (MRD FT)

Megnevezés	Összeg
Központi alrendszer hiánya	4773,9
Ezen belül:	
Központi költségvetés hiánya	4333,9
TB Alapok hiánya	420,0
ELKA hiánya	20,0

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

3. ábra **A KÖZPONTI ALRENDSZER PÉNZFORGALMI HIÁNYA ÉS ANNAK A GDP-HEZ VISZONYÍTOTT ARÁNYA A 2020. ÉS A 2021. ÉVEKBEN**

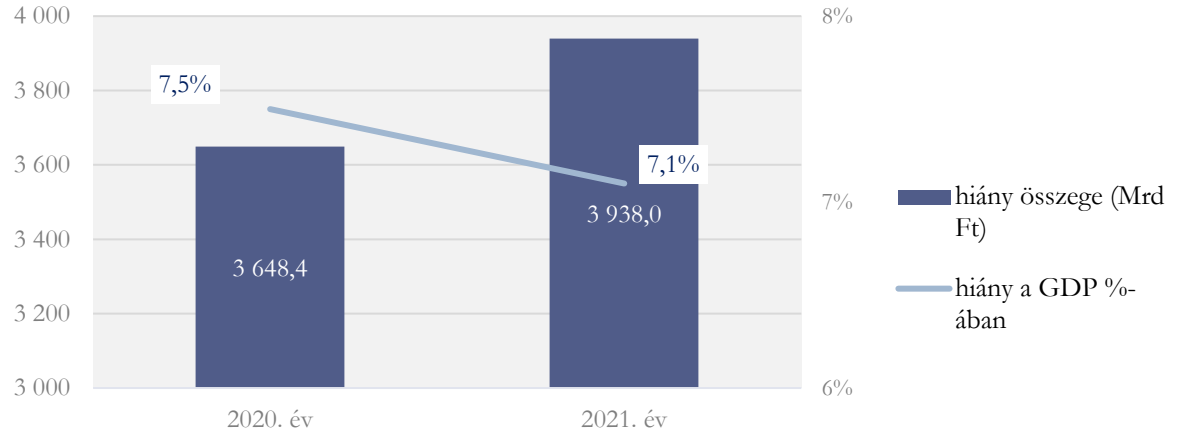


Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

A KORMÁNYZATI SZEKTOR UNIÓS MÓDSZERTAN SZERINTI GDP-ARÁNYOS HIÁNYA a 2020. évi hiánnyal azonos mértékű, a módosított Kvtv.-ben kitűzött 7,5% hiánycélhoz képest – az Eurostat[14] részére küldött 2022 szeptemberi EDP jelentés szerint – 7,1%-ra mérséklődött. A GDP arányos hiány 3,0% alatti mértékét előíró maastrichti kritérium teljesítése alól – a COVID 19 járvány negatív hatásainak kezelése érdekében – az uniós mentesítési záradék[15], illetve a hazai jogrendben a Stabilitási tv. előírásai mentesítést biztosítottak. A Stabilitási tv. 2021. december 1-jétől hatályos 48. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a GDP arányos hiány mértékére vonatkozó előírást a 2021-2023. költségvetési években nem kell alkalmazni.

A kormányzati szektor uniós módszertan szerinti hiánya összegének, illetve GDP-hez viszonyított arányának 2020. és 2021. évi alakulását a 4. ábra mutatja be:

4. ábra **A KORMÁNYZATI SZEKTOR UNIÓS MÓDSZERTAN SZERINTI HIÁNYA A 2020. ÉS A 2021. ÉVBEN (MRD FT)**

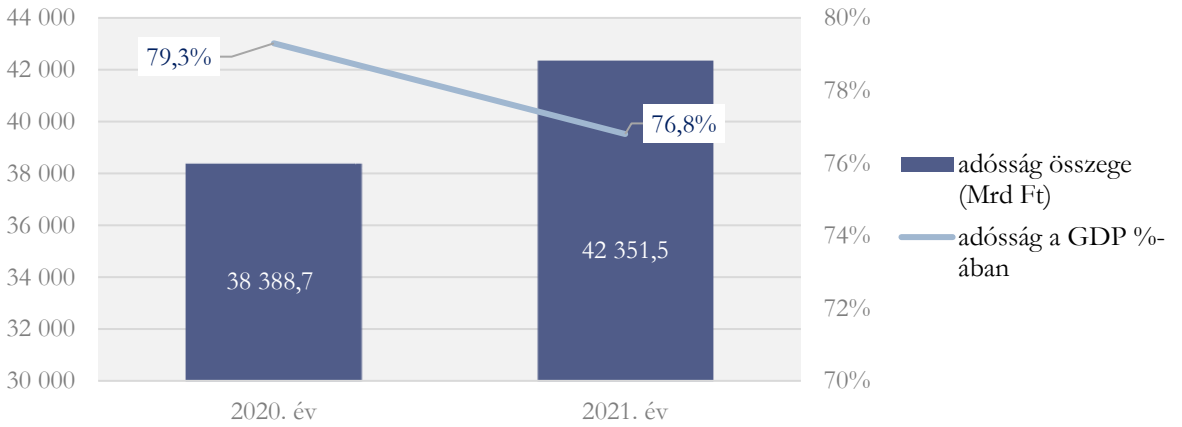


Forrás: 2022 szeptemberi EDP jelentés, ÁSZ szerkesztés

AZ ÁLLAMADÓSSÁG-MUTATÓ ÉRTÉKE 2021. december 31-én 76,8%, az államadósság összege 42 351,5 Mrd Ft, a GDP 55 125,6 Mrd Ft volt. Az államadósság-mutató a Kvtv.-ben tervezett 79,9%-hoz, és a 2020. évi 79,3%-hoz mérten is csökkent, így az Alaptörvényben és a Stabilitási tv.-ben meghatározott, az államadósság csökkenését előíró államadósság-szabály érvényesült. Az államadósság-mutató 2020-ról 2021-re bekövetkezett csökkenése a GDP-nek a bruttó államadósság 10,3%-os növekedését meghaladó, 13,9%-os mértékű emelkedésére volt visszavezethető.

Az államadósság, illetve az államadósság-mutató 2020. és 2021. évi alakulását az 5. ábra mutatja be:

5. ábra **AZ ÁLLAMADÓSSÁG ALAKULÁSA A 2020. ÉS A 2021. ÉVBEN (MRD FT)**



Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

2. A zárszámadási törvényjavaslat valósághűen mutatta-e be a költségvetés végrehajtására vonatkozó pénzügyi adatokat, információkat, az abban szereplő bevételi és kiadási előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak-e?

Összegző megállapítás	**A zárszámadási törvényjavaslat valósághűen mutatta be a költségvetés végrehajtására vonatkozó pénzügyi adatokat, információkat, az abban szereplő bevételi és kiadási előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak.**
2.1. számú megállapítás	**A központi költségvetés részét képező központi kezelésű előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak.**

A KÖZPONTI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK bevételi és kiadási teljesítési adatai megbízhatóak voltak. A gazdasági események számviteli elszámolását hiteles, megbízható számviteli bizonylattal támasztották alá. A Kincstár, illetve a NAV informatikai rendszereiben a standardizált, automatizált módon rögzített és elszámolt tranzakciók megbízhatóságát biztosító beépített folyamati és informatikai kontrollok megfelelően működtek.

A központi kezelésű előirányzatok bevételeinek és kiadásainak alakulását a 3. táblázat mutatja be.

3. táblázat

A KÖZPONTI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)

Megnevezés	Bevétel	Kiadás
Vállalkozások költségvetési befizetései	1 892,1	0,0
Fogyasztáshoz kapcsolt adók	7 054,0	0,0
Lakosság költségvetési befizetései	3 210,9	0,0
Kezesség, viszontgarancia érvényesítése és megtérülése	4,6	16,8
Bevételek az államháztartás alrendszereiből	579,3	0,0
Egyéb bevételek	118,9	0,0
Államháztartás alrendszereinek támogatása	0,0	2 538,5
ebből: Önkormányzatok támogatásai	0,0	1 013,8
Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap	1,5	674,7
Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások	133,8	1 460,4
Állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások	213,6	1 474,1
Egyedi és normatív támogatás	0,0	642,9
Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása	0,0	97,2
Szociálpolitikai menetdíj támogatás	0,0	86,0
Lakástámogatások	0,0	376,5
Társadalmi önszerveződések támogatása	0,0	5,8
Kormányzati rendkívüli kiadások	0,0	1,9
Egyéb kiadások	0,0	209,1
Hozzájárulás az EU költségvetéséhez	0,0	610,5
ÖSSZESEN	**13 208,7**	**8 194,4**

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

AZ UNIÓS ELŐIRÁNYZATOK teljesítési adatai megbízhatóak voltak.

Az uniós előirányzatok több, mint 99%-át kitevő XIX. Gazdaság-újraindítási Alap Uniós Fejlesztései fejezet kiadási előirányzatai, így a 2014-2020 és 2021-2027 közötti kohéziós politikai operatív programok, valamint a Vidékfejlesztési és halászati programok esetében a kifizetések teljesítése és elszámolása összhangban volt a jogszabályi előírásokkal, az ellenőrzés az uniós fejlesztési előirányzatok keretében kifizetett kiadások megbízhatóságában nem tárt fel hibát.

A Belügyi Alapok (Belső Biztonsági Alap, Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap, Belügyi Alapok technikai költségkerete) forrásainak felhasználása megbízható volt. A gazdasági események számviteli elszámolását hiteles, megbízható számviteli bizonylatokkal alátámasztották, a számviteli bizonylatok megfeleltek a Számv. tv. előírásainak.

A Gazdaság-újraindítási Alap Uniós Fejlesztései fejezet 2021. évi teljesítési adatait a 4. táblázat tartalmazza.

4. táblázat

A XIX. GAZDASÁG-ÚJRAINDÍTÁSI ALAP UNIÓS FEJLESZTÉSEI 2021. ÉVI KIADÁSI ELŐIRÁNYZATAINAK TELJESÍTÉSI ADATAI (MRD FT)

Megnevezés	Adat
2014-2020. közötti kohéziós politikai operatív programok	1 659,7
2021-2027. közötti kohéziós politikai operatív programok	211,2
Egyéb uniós programok kiadási előirányzatai	250,3
Vidékfejlesztési és Halászati Programok 2014 – 2020.	254,5
Nemzeti Stratégiai Referenciakeret	3,7
Egyéb uniós előirányzatok*	97,5
ÖSSZESEN:**	**2 476,9**

*Európai Területi Együttműködés (2014-2020), EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok 2014-2021, Svájci-Magyar Együttműködési Program II., Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) projektek 2014-2020, Nemzeti Helyreállítási Alap

** A teljes összeg 254,2 Mrd Ft fejezeti kezelésű előirányzatot tartalmaz, amelyből 250,0 Mrd Ft hazai fejlesztési forrás.

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

2.2. számú megállapítás **A fejezeti kezelésű előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak.**

A SZAKMAI FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése megbízható volt. A kiadási és bevételi előirányzatok teljesítésének elszámolását a Számv. tv.[16] előírásával összhangban hiteles és megbízható bizonylatokkal támasztották alá. A kiadásokat és bevételeket az Áhsz.[17] előírása szerinti nyilvántartási számlákon számolták el.

A szakmai fejezeti kezelésű előirányzatok kiadásait és bevételeit az 5. táblázat, a teljesített kiadások fejezetet irányító szervek szerinti összetételét a 6. ábra szemlélteti.

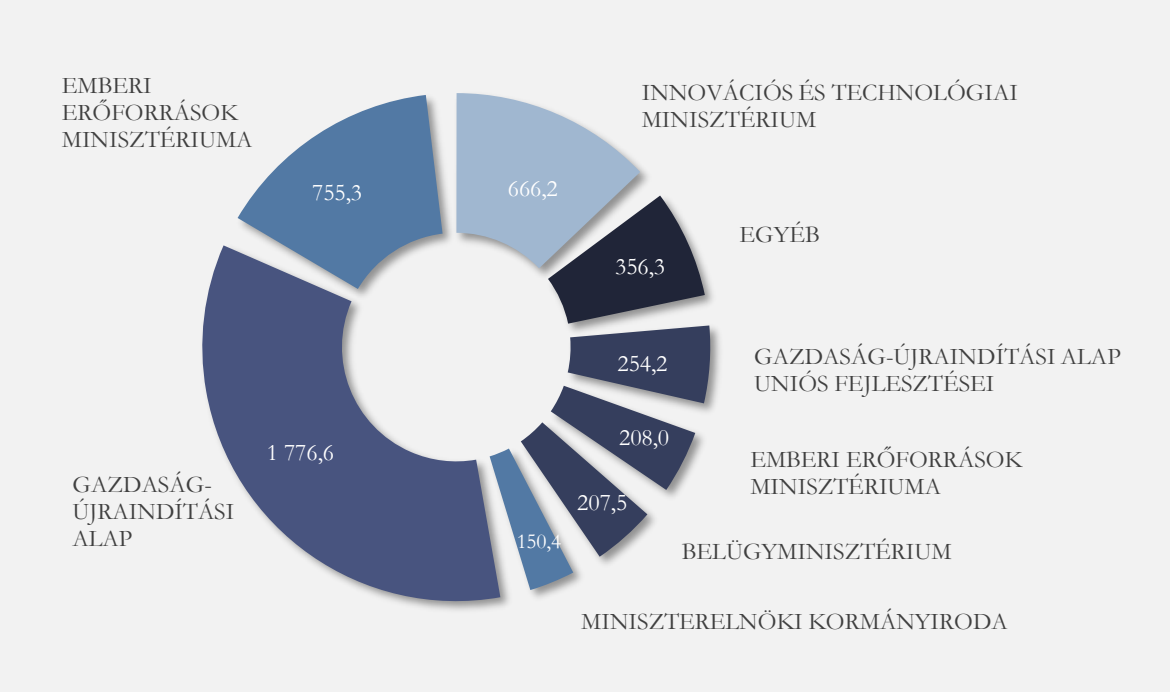
5. táblázat

A SZAKMAI FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK BEVÉTELEINEK ÉS KIADÁSAINAK TELJESÍTÉSI ADATAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)

Megnevezés	Bevétel	Kiadás
Teljesítés értéke	**479,3**	**4 374,5**
ebből: uniós előirányzatok	*4,0*	*4,3*

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

6. ábra **A FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK TELJESÍTETT KIADÁSAINAK FEJEZETET IRÁNYÍTÓ SZERVEK SZERINTI ÖSSZETÉTELE (MRD FT)**



Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

2.3. számú megállapítás **A központi alrendszer intézményei bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítési adatai megbízhatóak voltak.**

A KÖZPONTI ALRENDSZER INTÉZMÉNYEI – az OGY[18] felé beszámolásra kötelezett intézmények, az alkotmányos fejezetek intézményei és a központi alrendszerbe tartozó egyéb költségvetési intézmények – bevételi és kiadási adatai megbízhatóak voltak.

A központi alrendszerbe tartozó intézmények száma 2021. december 31-én 628 volt, amelyek bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítési adatait a 6. táblázat mutatja be.

6. táblázat

A KÖZPONTI ALRENDSZER INTÉZMÉNYEI TELJESÍTETT BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)

	OGY felé beszámolásra kötelezett intézmények	Alkotmányos fejezetek intézményei	Egyéb költségvetési intézmények	Mindösszesen
Bevétel	40,9	6,1	2 173,8	**2 220,8**
Kiadás	91,6	253,3	6 638,4	**6 983,3**

Forrás: Intézményi beszámolók, ÁSZ szerkesztés

2.4. számú megállapítás **A TB Alapok teljesítési adatai megbízhatóak voltak.**

A TB ALAPOK ellátási kiadási előirányzatainak teljesítési adatai megbízhatóak voltak. A NEAK[19] bevételi előirányzatainak teljesítése és kiadási előirányzatainak felhasználása megbízható volt.

A TB Alapok bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítését alaponkénti megoszlásban a 7. ábra, az összesített adatokat a 7. táblázat mutatja be.

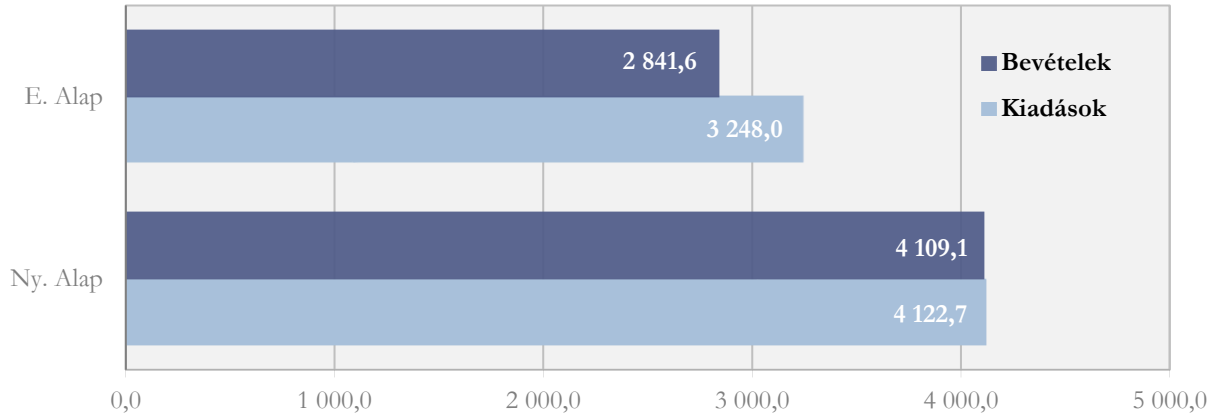
7. táblázat

A TB ALAPOK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)

Megnevezés	Bevétel	Kiadás
TB Alapok	6 950,7	7 370,7

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

7 ábra **A TB ALAPOK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI A 2021. ÉVBEN (MRD FT)**



Forrás:2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

2.5. számú megállapítás Az ELKA előirányzatok teljesítési adatai megbízhatóak voltak.

AZ ELKA (BGA[20], KNPA[21], GUFA[22], NKA[23], NKFIA[24]) bevételi előirányzatainak teljesítése, kiadási előirányzatainak felhasználása megbízható volt.

Az ELKA 2021. évi költségvetési bevételeit és kiadásait alaponkénti megoszlásban a 8. ábra, összesítve a 8. táblázat mutatja be.

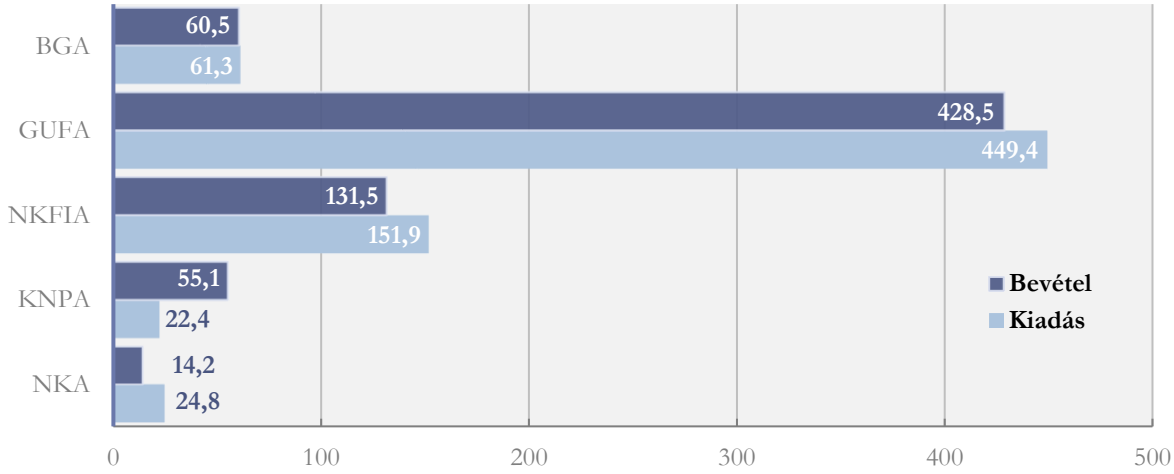
8. táblázat

ELKA BEVÉTELE ÉS KIADÁSA (MRD FT)

Megnevezés	Bevétel	Kiadás
ELKA	689,8	709,8

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

8 ábra **AZ ELKA BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI ALAPONKÉNT A 2021. ÉVBEN (MRD FT)**



Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

3. A központi alrendszer bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása során betartották-e a jogszabályi előírásokat?

Összegző megállapítás	**A központi alrendszer bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása összhangban volt a jogszabályi előírásokkal.**
3.1. számú megállapítás	**A központi kezelésű bevételi és kiadási előirányzatok teljesítése során betartották a jogszabályi előírásokat.**

AZ ADÓSSÁGSZOLGÁLATTAL kapcsolatos forintban és devizában fennálló adósság, kamat és egyéb kiadások, valamint a bevételek elszámolása megfelelt a jogszabályi előírásoknak. Az ÁKK Zrt.[25] a jogszabályi előírásokkal összhangban eleget tett az adósságszolgálati bevételekkel és kiadásokkal összefüggő, a Kincstár könyvvezetéséhez és beszámolási kötelezettségéhez kapcsolódó adatszolgáltatási és beszámolási kötelezettségének. A KESZ[26] és a letéti számlák kezelése szabályszerű volt.

AZ ÁLLAMI VAGYONNAL és a Nemzeti Földalappal kapcsolatos bevételek és a kiadások elszámolása megfelelt az Áht. és az Ávr.[27] előírásainak. Az állami vagyonnal és a Nemzeti Földalappal kapcsolatos szerződéskötések a Vtv.[28] előírásainak megfeleltek, szabályszerűek voltak. A gazdasági események lebonyolítása, nemzetgazdasági elszámolásuk szabályszerűen valósult meg, a vagyonelemeket a vagyonkataszter tartalmazta.

AZ ÁLLAM ÁLTAL VÁLLALT KEZESSÉG ÉS VISZONTGARANCIA érvényesítésével összefüggő bevételek és kiadások teljesítése szabályszerű volt. Az állam által vállalt kezesség és viszontgarancia érvényesítésével összefüggő kiadások és megtérülések tekintetében a Kincstár és a garantőr szervezetek betartották a Kvtv. állam által vállalt kezességek, garanciák, viszontgaranciák és nyújtott hitelek állományának felső határára vonatkozó előírásait. Az ügyletek állományi adatait tartalmazó főkönyvi és analitikus nyilvántartások megfeleltek az Áht., az Áhsz., a Számv. tv. és az egyéb vonatkozó jogszabályok előírásainak.

A HELYI ÉS A NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZATOK támogatásaival kapcsolatos kiadások teljesítése a jogszabályi előírásokkal összhangban történt. A feladatalapú támogatások teljesítése során a Kincstár a nemzetgazdasági számlákra vonatkozó pénzforgalmi bizonylatok befogadásánál a bizonylatokra vonatkozó előírásokat betartotta.

A NEMZETI CSALÁD- ÉS SZOCIÁLPOLITIKAI ALAP terhére történt folyósítások a jogszabályi előírásokkal összhangban valósultak meg. Az ellátásokat folyósító szervek a támogatások központi költségvetésből történő igénylése és az előirányzatokról történt kifizetések során betartották a PM rendeletben[29], valamint a Kincstár elnöke vonatkozó utasításában foglalt előírásokat.

A KÖLTSÉGVETÉS KÖZPONTI TARTALÉKAINAK képzése és felhasználása a jogszabályi előírások betartásával, szabályszerűen történt.

AZ UNIÓS FEJLESZTÉSEK fejezet pénzügyi forrásainak lekötése a 2021. évben a Kvtv. előírásai szerint, szabályszerűen valósult meg. A 2014-2020. és 2021-2027. programozási időszakban finanszírozott kohéziós politikai operatív programok, valamint a Vidékfejlesztési és Halászati Programok forrásainak felhasználása a jogszabályi előírásokkal összhangban történt. A támogatások elbírálása, a támogatási szerződések ellenőrzése, a kedvezményezettek felé teljesített kifizetések elszámolása szabályszerű volt.

A központi alrendszer uniós bevételeinek 2021. évi teljesítési adatait a 9. táblázat szemlélteti.

9. táblázat

A KÖZPONTI ALRENDSZER EURÓPAI UNIÓS BEVÉTELEI (MRD FT)

Megnevezés	Adat
Uniós programok bevételei (XLII. fejezet)	1 464,4
Más fejezetek uniós bevételei	92,2

Forrás: 2021. évi zárszámadási törvényjavaslat, ÁSZ szerkesztés

A BELÜGYI ALAPOK felosztása és igénybevétele a Kvtv. és az irányadó uniós rendeletek előírásaival összhangban történt.

3.2. számú megállapítás **A fejezeti kezelésű előirányzatok teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása során betartották a jogszabályi előírásokat.**

A SZAKMAI FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK keretében a kiadási előirányzatok felhasználása és elszámolása, illetve a bevételi előirányzatok teljesítése és elszámolása szabályszerű volt.

Az előirányzatok évközi módosításait az Áht. és az Ávr. előírásai alapján, szabályszerűen hajtották végre.

Az éves költségvetési beszámolókat az Áhsz. előírásaival összhangban állították össze. A maradvány kimutatás összeállítása megfelelt az Áhsz. előírásainak.

3.3. számú megállapítás **A központi alrendszer intézményei bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása során betartották a jogszabályi előírásokat.**

AZ OGY FELÉ BESZÁMOLÁSRA KÖTELEZETT INTÉZMÉNYEK bevételeinek és kiadásainak elszámolása szabályszerű volt. Az előirányzat-módosítások és a költségvetési maradvány megállapítása során betartották az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásait.

Az éves költségvetési beszámoló részét képező mérleg, eredménykimutatás és kiegészítő melléklet összeállítása a Számv. tv., az Áhsz., valamint az intézmények számviteli szabályzatainak előírásaival összhangban történt.

AZ ALKOTMÁNYOS FEJEZETEK INTÉZMÉNYEI bevételeinek és a kiadásainak teljesítése szabályszerű volt. Az előirányzat módosításra vonatkozó jogszabályi előírásokat betartották. A kötelezettségvállalással terhelt maradvány összegének megállapítása megfelelt az Ávr.-ben foglaltaknak, azt az Áhsz. előírásainak megfelelően részletező analitikus nyilvántartással alátámasztották.

Az éves költségvetési beszámolókat, valamint az annak részét képező költségvetési jelentéseket a jogszabályi előírásoknak megfelelően állították össze, az Áhsz. kötelező egyezőségekre vonatkozó rendelkezései érvényesültek.

A KÖZPONTI ALRENDSZER EGYÉB INTÉZMÉNYEI a bevételekkel szabályszerűen számoltak el, a kiadásokat a jogszabályi előírásokkal összhangban teljesítették.

Az előirányzatok módosítása, a maradvány kimutatása összességében szabályszerű volt.

Az éves költségvetési beszámolókat az intézmények szabályszerűen állították össze. A beszámolók tartalmazták az Áhsz.-ben előírt tartalmi elemeket (a költségvetési jelentést, a maradvány-kimutatást, a mérleget, az eredménykimutatást, a kiegészítő mellékletet, az adatszolgáltatásokat).

3.4. számú megállapítás **A TB Alapok bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása a jogszabályi előírásokkal összhangban történt.**

A TB ALAPOK ellátási kiadási előirányzatainak felhasználása a jogszabályi előírások, belső szabályozások és felhatalmazások szerint történt. A TB Alapok kezelői[30] az E. Alap[31], valamint az Ny. Alap[32] bevételeinek elszámolása során a jogszabályi és a belső szabályzatok előírásait betartották. A NAV által beszedett, az E. Alapot, illetve az Ny. Alapot megillető bevételek számviteli nyilvántartásba vétele és éves költségvetési beszámolóban történő kimutatása szabályszerű volt. A NEAK a bevételi előirányzatainak teljesítése és a kiadási előirányzatainak felhasználása során a jogszabályok és a belső szabályzatok előírásait betartotta.

A TB Alapok kezelői az előirányzatok módosítását, számviteli nyilvántartásokon történő átvezetését az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásainak megfelelően, szabályszerűen hajtották végre.

A költségvetési maradványok megállapítása megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A kötelezettségvállalással terhelt maradvány összegét az Ávr.-ben foglaltaknak megfelelően állapították meg.

A Kincstár az Ny. Alap, a NEAK az E. Alap, valamint a NEAK 2021. évi költségvetési beszámolójának részét képező mérleget, eredménykimutatást és kiegészítő mellékletet az Áhsz. és a Számv. tv. előírásainak megfelelően állította össze. Az eszközök és források leltározása, értékelése és nyilvántartása megfelelt az Áhsz. és a Számv. tv. előírásainak.

3.5. számú megállapítás **Az ELKA kiadási előirányzatainak teljesítése, az előirányzatok módosítása, a költségvetési maradvány megállapítása és az éves költségvetési beszámolók összeállítása megfelelt a jogszabályi előírásoknak.**

AZ ELKA (BGA, KNPA, GUFA, NKA, NKFIA) kiadási előirányzatai terhére teljesített kifizetések szabályszerűek voltak.

A költségvetési maradványok megállapítása megfelelt a jogszabályi előírásoknak. Az előirányzatok módosítása és a számviteli nyilvántartásokon való átvezetése a jogszabályi előírások betartásával történt. A maradványok tekintetében az éves költségvetési beszámolók, illetve a kapcsolódó analitikus nyilvántartások egyezősége biztosított volt.

Az éves költségvetési beszámolókat az alapkezelők a jogszabályi előírásoknak megfelelően állították össze.

MELLÉKLETEK

■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

államadósság-mutató	Az Alaptörvény 36. cikk (4) és (5) bekezdésében, valamint 37. cikk (2) és (3) bekezdésében foglaltak végrehajtása során figyelembe veendő mindenkori államadósság mutatója olyan, százalékban kifejezett, egy tizedesig kerekített hányados, amely a) számlálójában az államadósságnak, b) nevezőjében a Közösségben a nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről szóló tanácsi rendeletben meghatározottak szerint számított bruttó hazai terméknek e törvény szerinti értéke szerepel. *(Forrás: Stabilitási tv. 2. §)*
államháztartás központi alrendszere	Az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerből áll. Az államháztartás központi alrendszerébe tartozik az állam, a központi költségvetési szerv, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestület, illetve az e köztestület által irányított köztestületi költségvetési szerv. *(Forrás: Áht. 3. §)*
belső kontrollrendszer	A belső kontrollrendszer a kockázatok kezelése és tárgyilagos bizonyosság megszerzése érdekében kialakított folyamatrendszer, amely azt a célt szolgálja, hogy a működés és gazdálkodás során a tevékenységeket szabályszerűen, gazdaságosan, hatékonyan, eredményesen hajtsák végre, az elszámolási kötelezettségeket teljesítsék, megvédjék az erőforrásokat a veszteségektől, károktól és nem rendeltetésszerű használattól. A belső kontrollrendszer öt pillérből tevődik össze, amelyek a következők: • kontrollkörnyezet, • integrált kockázatkezelési rendszer, • kontrolltevékenységek, • információs és kommunikációs rendszer, • nyomon követési rendszer. Az öt pillér együttes kialakításával és működtetésével érhető el, hogy a belső kontrollrendszer a vezetőt támogató olyan rendszer legyen, amely megbízhatóan hozzásegíti a költségvetési szervet a vonatkozó törvényeknek és szabályozásoknak való megfeleléshez, stratégiai céljainak eléréséhez, az elszámolási/beszámolási kötelezettségei teljesítéséhez, a működési folyamatok szabályszerű, etikus, eredményes, hatékony és gazdaságos végrehajtásához. *(Forrás: Áht. 69. § (1) bekezdés, Bkr.[33] 6. §)*

EDP jelentés	Az Európai Unió Túlzott Hiány Eljárása (Excessive Deficit Procedure = EDP) keretében a tagországok évente kétszer adatszolgáltatásban (EDP Jelentés) jelentik a kormányzati szektor két kiemelt mutatójának: a kormányzati szektor hiányának és adósságának alakulását. Annak érdekében, hogy az uniós konvergencia kritériumok által meghatározott mutatók és az államháztartási mutatók módszertani megkülönböztetése egyértelmű legyen, a Stabilitási tv. a kormányzati szektor hiánya elnevezést használja az uniós módszertan szerinti egyenlegre, míg az adósságnál nincs ilyen megkülönböztetés, a Stabilitási tv. szerinti államadósság és az uniós módszertan szerinti ún. maastrichti adósság megegyeznek. A Konvergencia Programban használatos mutatók módszertana megegyezik az EDP jelentésével. *(Forrás: PM honlap szerinti definíció)*
Elkülönített Állami Pénzalapok	Az elkülönített állami pénzalapok a közfeladatok ellátása során az állam nevében beszedendő költségvetési bevételek és teljesítendő költségvetési kiadások alapszerű elszámolására szolgálnak. Elkülönített állami pénzalapot közfeladat részben vagy egészben államháztartáson kívüli forrásból történő ellátásának biztosítása céljából törvény hozhat létre. Ide tartozik a Bethlen Gábor Alap, a Központi Nukleáris Pénzügyi Alap, a Gazdaság-Újraindítási Foglalkoztatási Alap, a Nemzeti Kulturális Alap, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap. *(Forrás: Áht. 6/A. § (5) bekezdés, Kvtv. 10. §)*
fejezetet irányító szerv	A fejezetet irányító szerv látja el a központi kezelésű előirányzatokhoz, a fejezeti kezelésű előirányzatokhoz, az elkülönített állami pénzalapokhoz és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjaihoz kapcsolódó tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat. A fejezetet irányító szerveket és azok vezetőit az Ávr. 1. sz. melléklete határozza meg. *(Forrás: Áht. 6/B. § (1) bekezdés, Ávr. 6. §)*
fejezeti kezelésű előirányzat	A fejezeti kezelésű előirányzatok a fejezetet irányító szerv sajátos szakmai, ágazati feladatai ellátása, vagy az államnak a fejezethez tartozó költségvetési szervek tevékenységével kapcsolatban felmerülő, illetve szakmailag ahhoz kapcsolódó sajátos kötelezettségei teljesítése során felmerülő költségvetési bevételek és költségvetési kiadások elszámolására szolgálnak. *(Forrás: Áht. 6/A. § (3) bekezdés)*

integrált kockázatkezelési rendszer

Olyan folyamatalapú kockázatkezelési rendszer, amely a szervezet minden tevékenységére kiterjed, egységes módszertan és eljárások alkalmazásával, a szervezet célkitűzéseinek és értékeinek figyelembevételével biztosítja a szervezet kockázatainak teljes körű azonosítását, azok meghatározott kritériumok szerinti értékelését, valamint a kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedési terv elkészítését és az abban foglaltak nyomon követését.

(Forrás: Bkr. 2. § m) pont)

konszolidált adósság

A kormányzati szektorba sorolt pénzügyi intézmény költségvetési év utolsó napján fennálló, az államháztartás központi alrendszerével, az államháztartás önkormányzati alrendszerével, és a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetekkel szemben fennálló követelései és kötelezettségei kiszűrésével számított adósságállomány.

(Forrás: Stabilitási törvény 9. § (4) bekezdés)

kormányzati szektor

Az államháztartás központi és önkormányzati alrendszeréhez tartozó szervezeteken felül magában foglalja az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról szóló 2009. május 25-i 479/2009/EK rendelet szerinti kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezeteket.

(Forrás: Áht. 1. § 12. pont)

költségvetési hiány

A költségvetési hiány a kormányzati szektor negatív egyenlege (ESA – nemzeti számlákkal összhangban álló költségvetési egyenleg): az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról szóló 2009. május 25-i 479/2009/EK tanácsi rendelet alapján számított negatív egyenleg, a kormányzati szektor eredményszemléletű bevételeinek és kiadásainak negatív egyenlege.

Bevétel	Kiadás
Eredményszemléletű adóbevétel	Eredményszemléletű kamatkiadás
Folyó- és tőketranszfer bevétel	Eredményszemléletű bér és dologi kiadás
	Folyó- és tőketranszfer kiadás
	Eredményszemléletű beruházási kiadás

(Forrás: Stabilitási tv. 1. § c) pont)

kontrollkörnyezet	Olyan szabályozási környezet, amelyben világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak, egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén, átlátható a humánerőforrás-kezelés, biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése. *(Forrás: Bkr. 6. § (1) bekezdés)*
kontrolltevékenységek	Azok a szervezeten belüli tevékenységek, amelyek biztosítják a kockázatok kezelését, hozzájárulnak a szervezet céljainak eléréséhez és erősítik a szervezet integritását. *(Forrás: Bkr. 8. §)*
Konvergencia Program	A Kormány által évente elfogadott, adott időszakra vonatkozó gazdaságpolitikai célokat, makrogazdasági előrejelzéseket, az államháztartás egyenlege és az államadósság alakulására, az államháztartás folyamataira és rendszerére vonatkozó prognózisokat, követelményeket tartalmazó dokumentum, amely a költségvetési fegyelem biztosításának feltételrendszerét rögzíti. *(Forrás: Magyarország Konvergencia Programja)*
költségvetési bevételi és kiadási előirányzatok	A központi költségvetésről szóló törvényben a költségvetési bevételi előirányzatok és a költségvetési kiadási előirányzatok központi kezelésű előirányzatként, fejezeti kezelésű előirányzatként, társadalombiztosítás pénzügyi alapjai előirányzataiként, elkülönített állami pénzalapok előirányzataiként, az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek előirányzataiként jelennek meg. *(Forrás: Áht. 6/A. § (1) bekezdés)*
Maastrichti kritérium	Az 1993-ban hatályba lépett Maastrichti Szerződésben meghatározott, úgynevezett konvergencia-kritériumok alapján az államháztartás hiánya nem haladhatja meg a GDP 3%-át, az államadósság pedig a GDP 60%-át. *(Forrás: Maastrichti Szerződés - Szerződés az Európai Unióról (92/C 191/01))*
monitoring rendszer	A szervezet tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszer, amely az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől független belső ellenőrzésből állhat. *(Forrás: Bkr. 10. §)*

pénzforgalmi hiány

A pénzforgalmi egyenleg (deficit) a legegyszerűbb hiánymutató a központi költségvetés jellemzésére. A kétezres évekig az IMF olyan költségvetési statisztikát (GFS86) gyűjtött a tagállamaitól, amely a nettó államadósságra, illetve annak változására összpontosított. Ezzel összhangban a költségvetési hiányt úgy definiálták, hogy az adóssággal finanszírozandó egyenleggel egyezzen meg.

A pénzforgalmi hiány tehát az alábbi tételek negatív egyenlegével egyenlő:

A pénzforgalmi egyenleg főbb bevételei és kiadásai	
Bevétel	Kiadás
Pénzforgalmi adóbevétel	Pénzforgalmi kamatkiadás
Folyó- és tőketranszfer bevétel	Pénzforgalmi bér és dologi kiadás
Privatizációs bevétel	Folyó- és tőketranszfer kiadás
	Pénzforgalmi beruházási kiadás
	Tulajdonosi részesedés szerzése

(Forrás: MNB oktatási füzetek, 9. szám)

■ II. SZ. MELLÉKLET: A BELSŐ KONTROLLRENDSZER EGYES ELEMEINEK ÉRTÉKELÉSE

Az ÁSZ a 2021. évi zárszámadás ellenőrzése keretében a belső kontrollrendszer egészének értékelését az OGY felé beszámolásra kötelezett intézmények és a TB Alapok esetében végezte el. A kontrollkörnyezet megfelelőségének értékelésére az alkotmányos fejezetek intézményei, a fejezeti kezelésű és EU-s előirányzatok, valamint az elkülönített állami pénzalapok kezelő szervei esetében került sor.

A kontrollkörnyezet, illetve a belső kontrollrendszer megfelelőségének megítéléséhez az ÁSZ az alábbi kategóriákat alkalmazta:

- „*megfelelő*" minősítésű, ha a részletes értékelési szempontoknak legalább 80,0%-os mértékben megfelelt;
- „*nem megfelelő*", ha a százalékos érték nem érte el a 80,0%-ot.

A TB Alapok és az OGY felé beszámolásra kötelezett intézmények esetében a belső kontrollrendszer értékelése megfelelő volt.

A TB Alapokat kezelő szervek (NEAK, Kincstár), valamint az OGY felé beszámolási kötelezettséggel tartozó intézmények gazdálkodásának szabályszerűségét biztosító belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése a jogszabályi előírásokkal összhangban történt.

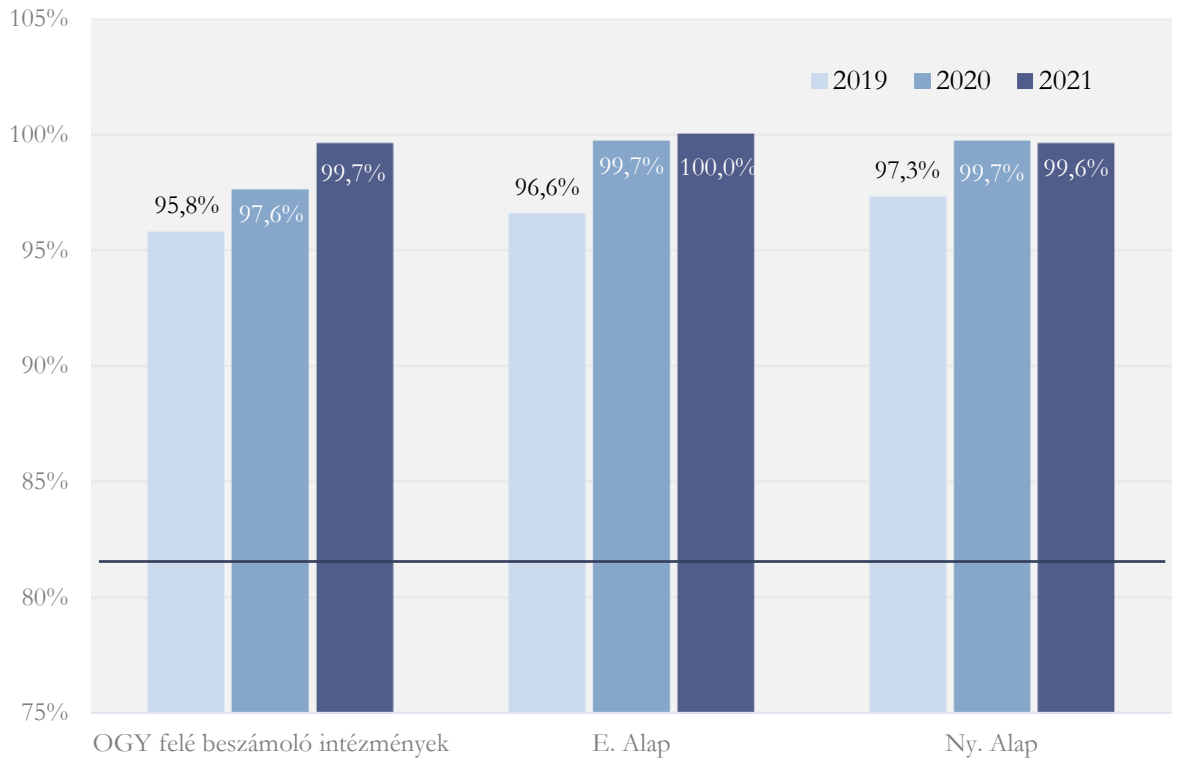
A működés szervezeti kereteinek kialakítása szabályszerű volt. A költségvetési szerv vezetője a szervezeti és működési szabályzatot elkészítette. A szervezetek rendelkeztek számviteli politikával, eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatával, pénzkezelési szabályzattal, számlarenddel, bizonylati renddel, amely biztosította a jogszabályi előírásoknak megfelelő pénzügyi és számviteli belső szabályozást. Rendelkeztek a gazdálkodás részletes rendjét meghatározó szabályozással. Az integrált kockázatkezelési rendszert kialakították.

A kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, az információs és kommunikációs rendszer, a tevékenység nyomon követését biztosító rendszer és belső ellenőrzés, mint a belső kontrollrendszeren belüli kontrollpillérek külön-külön is megfelelő minősítést értek el.

A TB alapok kezelőszervei és az OGY felé beszámolási kötelezettséggel tartozó intézmények kontrolltevékenysége megfelelő volt, a költségvetési bevételek beszedése, a kiadások kifizetése és elszámolása során betartották a jogszabályok és a belső szabályzatok előírásait.

A belső kontrollrendszer megfelelőségéről a 9. ábra ad áttekintést.

9. ábra **A BELSŐ KONTROLLRENDSZER MEGFELELŐSÉGE AZ OGY FELÉ BESZÁMOLÁSRA KÖTELEZETT INTÉZMÉNYEKNÉL, AZ E. ALAP ÉS AZ NY. ALAP KEZELŐ SZERVEINÉL**



Forrás: ÁSZ szerkesztés

A TB alapok kezelő szervei és az OGY felé beszámolási kötelezettséggel tartozó intézmények belső kontrollrendszerének kialakítása és működtetése a 2019-2021. években megfelelő volt. A korábbi ellenőrzések során feltárt hiányosságok kezelése a belső kontrollrendszer erősítését eredményezte.

A kontrollkörnyezet kialakítása az ELKA kezelő szervei, az alkotmányos fejezetek intézményei és a fejezeti kezelésű előirányzatok kezelő szervei mindegyikénél megfelelő volt.

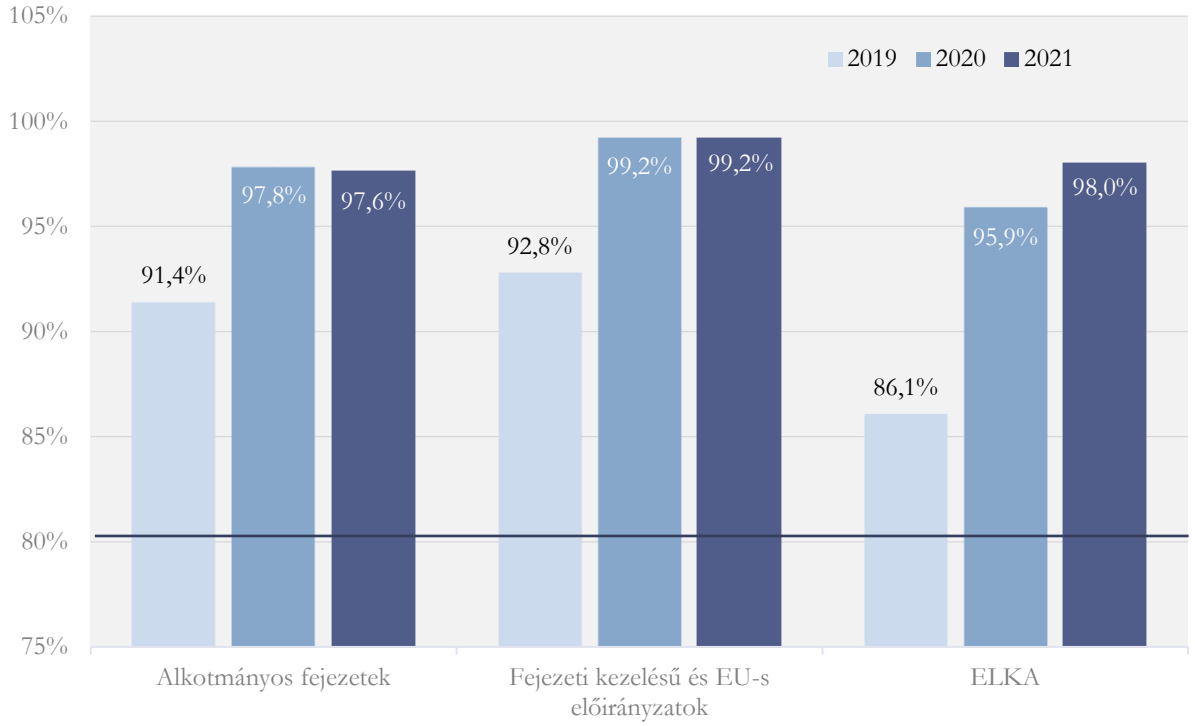
Az alkotmányos fejezetek intézményei, a fejezeti kezelésű és az EU-s előirányzatok kezelő szervei, valamint az ELKA kezelő szervezetei (Bethlen Gábor Alapkezelő Közhasznú Nonprofit Zrt, Innovációs és Technológiai Minisztérium, Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal, Emberi Erőforrás Támogatáskezelő) működésük szervezeti kereteit szabályszerűen kialakították. Az ellenőrzött szervezetek mindegyike rendelkezett a működésük alapvető kereteit meghatározó szervezeti és működési szabályzattal.

Az ellenőrzött szervezetek rendelkeztek a gazdálkodás részletes rendjét meghatározó szabályozásokkal. Rendelkeztek továbbá a jogszabályok által előírt pénzügyi és számviteli szabályzatokkal (számviteli politika, leltárkészítési és leltározási szabályzat, eszközök és források értékelési szabályzata, pénzkezelési szabályzat, számlarend).

Az ellenőrzött szervezetek kiadásaik és bevételeik teljesítése során a kötelezettségvállalás és teljesítésigazolás kontrollokat az Áht. és Ávr. előírásaival összhangban, szabályszerűen működtették.

A kontrollkörnyezet kialakításának megfelelőségéről a 10. ábra ad áttekintést.

10. ábra **A KONTROLLKÖRNYEZET KIALAKÍTÁSÁNAK MEGFELELŐSÉGE AZ ALKOTMÁNYOS FEJEZETEK INTÉZMÉNYEINÉL, VALAMINT AZ ELKA ÉS A FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK KEZELŐ SZERVEINÉLSZERVEINÉL**



Forrás: ÁSZ szerkesztés

Az alkotmányos fejezetek intézményeinél, valamint az ELKA és a fejezeti kezelésű előirányzatok kezelő szerveinél a kontrollkörnyezet szabályozottsága a 2019-2021. években megfelelő volt. A korábbi ellenőrzések során feltárt hiányosságok kezelése a kontrollkörnyezet erősítését eredményezte.

III. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÖTT FEJEZETEK ÉS SZERVEZETEK

ORSZÁGGYŰLÉS FELÉ BESZÁMOLÁSI KÖTELEZETTSÉGGEL TARTOZÓ INTÉZMÉNYEK		
Gazdasági Versenyhivatal	Közbeszerzési Hatóság	Központi Statisztikai Hivatal
Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal	Magyar Művészeti Akadémia	Magyar Tudományos Akadémia
Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal	Nemzeti Emlékezet Bizottságának Hivatala
Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal	Nemzeti Választási Iroda	Országos Atomenergia Hivatal
ALKOTMÁNYOS FEJEZETEK INTÉZMÉNYEI		
Alapvető Jogok Biztosának Hivatala	Alkotmánybíróság	Balassagyarmati Törvényszék
Budapest Környéki Törvényszék	Debreceni Ítélőtábla	Debreceni Törvényszék
Egri Törvényszék	Fővárosi Ítélőtábla	Fővárosi Törvényszék
Győri Ítélőtábla	Győri Törvényszék	Gyulai Törvényszék
Kaposvári Törvényszék	Kecskeméti Törvényszék	Köztársasági Elnöki Hivatal
Kúria	Legfőbb Ügyészség	Miskolci Törvényszék
Nyíregyházi Törvényszék	Országgyűlés Hivatala	Országos Bírósági Hivatal
Pécsi Ítélőtábla	Pécsi Törvényszék	Szegedi Ítélőtábla
Szegedi Törvényszék	Székesfehérvári Törvényszék	Szekszárdi Törvényszék
Szolnoki Törvényszék	Szombathelyi Törvényszék	Tatabányai Törvényszék
Veszprémi Törvényszék	Zalaegerszegi Törvényszék	
KÖZPONTI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK		
Agrár-Vállalkozási és Hitelgarancia Alapítvány	Államadósság Kezelő Központ Zrt.	Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal
Baranya Megyei Kormányhivatal	Békés Megyei Kormányhivatal	Belügyminisztérium
Bethlen Gábor Alapkezelő Közhasznú Nonprofit Zrt.	Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal	Budapest Főváros Kormányhivatala
Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal	Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt.	Emberi Erőforrás Támogatáskezelő
Fejér Megyei Kormányhivatal	Garantiqa Hitelgarancia Zrt.	Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal

Hajdú-Bihar Megyei Kormány-hivatal	Heves Megyei Kormányhivatal	Innovációs és Technológiai Minisztérium
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal	Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal	Központi Statisztikai Hivatal
Külgazdasági és Külügyminisztérium	Magyar Államkincstár	Magyar Bányászati és Földtani Szolgálat (Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága)
Magyar Export Import Bank Zrt.	Magyar Exporthitel Biztosító Zrt.	Magyar Fejlesztési Bank Zrt.
Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.	Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt.	Miniszterelnöki Kormányiroda
Miniszterelnökség	Nemzeti Adó- és Vámhivatal	Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő
Nemzeti Földügyi Központ	Nemzeti Útdíjfizetési Szolgáltató Zrt.	Nógrád Megyei Kormányhivatal
Pénzügyminisztérium	Pest Megyei Kormányhivatal	Somogy Megyei Kormányhivatal
Start Garancia Pénzügyi Szolgáltató Zrt.	Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal	Tolna Megyei Kormányhivatal
Vas Megyei Kormányhivatal	Veszprém Megyei Kormányhivatal	Zala Megyei Kormányhivatal
KÖZPONTI ALRENDSZER KIVÁLASZTOTT INTÉZMÉNYEI		
Aggteleki Nemzeti Park Igazgatóság	Alföldi Agrárszakképzési Centrum	Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
Baranya Megyei Kormányhivatal	Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal	Csillagászati és Földtudományi Kutatóközpont
Csongrád-Csanád Megyei Gesztenyeliget Otthon	Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal	Csongrád-Csanád Megyei Rendőr-Főkapitányság
Dél-Borsodi Integrált Szociális Intézmény	Emberi Erőforrások Minisztériuma Rákospalotai Javítóintézete és Központi Speciális Gyermekotthona	Érdi Tankerületi Központ
Felsőbbfokú Tanulmányok Intézete	Gólyafészek Otthon Jász-Nagykun Szolnok Megyei Fogyatékosok Otthona	Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet
Győr-Moson-Sopron Megyei Alpokalja Szociális Központ	Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság	Ipolypart Ápoló Gondozó Otthon és Rehabilitációs Intézet
Jászberényi Tankerületi Központ	Kaposvári Tankerületi Központ	Karcagi Szakképzési Centrum
Kísérleti Orvostudományi Kutatóintézet	Kisvárdai Tankerületi Központ	Komárom-Esztergom Megyei Gyermekvédelmi Központ és Általános Iskola
Komlói Egészségcentrum, Bányászati Utókezelő és Éjjeli Szanatórium Egészségügyi Központ	Kratochvil Károly Honvéd Középiskola és Kollégium	Liszt Ferenc Zeneművészeti Egyetem
Magyar Képzőművészeti Egyetem	Magyar Természettudományi Múzeum	Mátészalkai Szakképzési Centrum

Monori Tankerületi Központ	Nemzeti Biodiverzitás- és Génmegőrzési Központ	Nemzeti Földügyi Központ
Nemzeti Örökség Intézete	Nógrád Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság	Nyíregyházi Szakképzési Centrum
Országos Rendőr-Főkapitányság	Országos Széchényi Könyvtár	Pest Megyei Rendőr-Főkapitányság
Pest Megyei Viktor Egyesített Szociális Intézmény	Pilisi Gyermekotthon, Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola és Készségfejlesztő Iskola	Siófoki Tankerületi Központ
Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézet	Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kórházak és Egyetemi Oktatókórház	Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal
Szerencsi Tankerületi Központ	Tamási Tankerületi Központ	Tatabányai Tankerületi Központ
Uzsoki Utcai Kórház	Vas Megyei Gyermekvédelmi Központ és Általános Iskola	Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
Veszprém Megyei Kormányhivatal	Veszprém Megyei Tüdőgyógyintézet, Farkasgyepű	
FEJEZETI KEZELÉSŰ ELŐIRÁNYZATOK		
Agrárminisztérium	Belügyminisztérium	Emberi Erőforrások Minisztériuma
Eötvös Loránd Kutatási Hálózat	Gazdasági Versenyhivatal	Honvédelmi Minisztérium
Igazságügyi Minisztérium	Innovációs és Technológiai Minisztérium	Központi Statisztikai Hivatal
Köztársasági Elnöki Hivatal	Külgazdasági és Külügyminisztérium	Legfőbb Ügyészség
Magyar Művészeti Akadémia	Magyar Tudományos Akadémia	Miniszterelnöki Kabinetiroda
Miniszterelnöki Kormányiroda	Miniszterelnökség	Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal
Nemzeti Választási Iroda	Országgyűlés Hivatala	Országos Bírósági Hivatal
Pénzügyminisztérium		
ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK ÉS KEZELŐ SZERVEIK		
Bethlen Gábor Alap (Bethlen Gábor Alapkezelő Közhasznú Nonprofit Zrt.)	Központi Nukleáris Pénzügyi Alap (Innovációs és Technológiai Minisztérium)	Gazdasági-újraindítási Foglalkoztatási Alap (Innovációs és Technológiai Minisztérium)
Nemzeti Kulturális Alap (Emberi Erőforrás Támogatáskezelő)	Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap (Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal)	
TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁSI ALAPOK		
Egészségbiztosítási Alap (Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő)	Nyugdíjbiztosítási Alap (Magyar Államkincstár)	

FÜGGELÉKEK

■ I. SZ. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte pénzügyminiszternek, valamint az Országgyűlés felé beszámolási kötelezettséggel tartozó intézmények vezetőinek az ÁSZ tv. 29. §[*] (1) bekezdése előírásának megfelelően.

A Pénzügyminisztériumtól kapott észrevételek figyelembevételével a Számvevőszék módosította a jelentést.

Az Országgyűlés felé beszámolási kötelezettséggel tartozó intézmények vezetői észrevételt nem tettek.

[*] **29.** § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL (XXX. GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL FEJEZET)

A GVH[34] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A GVH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG (I. ORSZÁGGYŰLÉS, 5. CÍM)

A KH[35] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A KH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

KÖZPONTI STATISZTIKAI HIVATAL (XXXI. KÖZPONTI STATISZTIKAI HIVATAL FEJEZET)

A KSH[36] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A KSH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

MAGYAR ENERGETIKAI ÉS KÖZMŰ-SZABÁLYOZÁSI HIVATAL (I. ORSZÁGGYŰLÉS, 23. CÍM)

A MEKH[37] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A MEKH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

MAGYAR MŰVÉSZETI AKADÉMIA (XXXIV. MAGYAR MŰVÉSZETI AKADÉMIA 1. CÍM)

Az MMA[38] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

Az MMA a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

MAGYAR TUDOMÁNYOS AKADÉMIA (XXXIII. MAGYAR TUDOMÁNYOS AKADÉMIA FEJEZET 1. CÍM)

Az MTA[39] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

Az MTA a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

NEMZETI ADATVÉDELMI ÉS INFORMÁCIÓSZABADSÁG HATÓSÁG (I. ORSZÁGGYŰLÉS, 21. CÍM)

A NAIH[40] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A NAIH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

NEMZETI EMLÉKEZET BIZOTTSÁGÁNAK HIVATALA (I. ORSZÁGGYŰLÉS, 25. CÍM)

A NEBH[41] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A NEBH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

NEMZETI ÉLELMISZERLÁNC-BIZTONSÁGI HIVATAL (XII. AGRÁRMINISZTÉRIUM, 2. CÍM)

A NÉBIH[42] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

A NÉBIH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

NEMZETI KUTATÁSI, FEJLESZTÉSI ÉS INNOVÁCIÓS HIVATAL (XXXV. NEMZETI KUTATÁSI, FEJLESZTÉSI ÉS INNOVÁCIÓS HIVATAL 1. CÍM)

Az NKFIH[43] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

Az NKFIH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

NEMZETI VÁLASZTÁSI IRODA (I. ORSZÁGGYŰLÉS, 24. CÍM)

Az NVI[44] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

Az NVI a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL (XVII. INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI MINISZTÉRIUM, 4. CÍM)

Az OAH[45] esetében az ellenőrzés a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint az előirányzat-módosítás és a költségvetési maradvány kimutatása kapcsán, az ellenőrzött tételek és az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok alapján nem tárt fel az intézmény szabályszerű működését, a bevételek és kiadások teljesítési adatainak megbízhatóságát veszélyeztető hiányosságot, kockázatot.

Az OAH a beszámolót a jogszabályi követelményekkel összhangban állította össze.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

[1] ÁSZ	Állami Számvevőszék
[2] Stabilitási tv.	2011. évi CXCIV. törvény Magyarország gazdasági stabilitásáról (hatályos: 2011. december 31-től)
[3] Kvtv.	Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény (hatályos: 2020. október 1-jétől.) A veszélyhelyzet ideje alatt eltérő rendelkezéseket kell alkalmazni. Lásd: 4/2021. (I. 14.) Korm. rendelet 1. § (5), 13/2021. (I. 22.) Korm. rendelet 1. §, 614/2021. (XI. 8.) Korm. rendelet 1. §)
[4] Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról (hatályos: 2011. december 31-től)
[5] TB Alapok	Társadalombiztosítási Alapok: Nyugdíjbiztosítási Alap és Egészségbiztosítási Alap
[6] ELKA	Elkülönített Állami Pénzalapok
[7] NAV	Nemzeti Adó- és Vámhivatal
[8] ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről (hatályos: 2011. július 1-jétől)
[9] Kincstár	Magyar Államkincstár
[10] KGR K11	Költségvetés Gazdálkodási Rendszer K11 adatgyűjtő-beszámoló rendszer
[11] KAR	Költségvetési Adatcserélő Rendszer
[12] AHAB	Államháztartási Adatbázis
[13] GDP	Bruttó hazai termék
[14] Eurostat	Európai Unió Statisztikai Hivatala
[15] uniós mentesítési záradék	A Bizottság közleménye a Tanácsnak a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési záradékának alkalmazásáról
[16] Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről (hatályos: 2001. január 1-jétől)
[17] Áhsz.	4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről (hatályos: 2014. január 1-jétől)
[18] OGY	Országgyűlés
[19] NEAK	Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő
[20] BGA	Bethlen Gábor Alap
[21] KNPA	Központi Nukleáris Pénzügyi Alap
[22] GUFA	Gazdaság-Újraindítási Foglalkoztatási Alap
[23] NKA	Nemzeti Kulturális Alap
[24] NKFIA	Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap
[25] ÁKK Zrt.	Államadósság Kezelő Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság
[26] KESZ	Kincstári Egységes Számla
[27] Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról (hatályos: 2012. január 1-jétől)
[28] Vtv.	2007. évi CVI. törvény az állami vagyonról (hatályos: 2007. szeptember 25-től)
[29] PM rendelet	22/2020. (XII. 30.) PM rendelet a pénzügyminisztérium irányítása alá tartozó központi kezelésű előirányzatok kezeléséről és felhasználásáról (hatályos: 2021. január 1-jétől 2021. december 31-ig)
[30] TB Alapok kezelői	Nyugdíjbiztosítási Alap kezelője a Magyar Államkincstár, Egészségbiztosítási Alap kezelője a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő

[31] E. Alap	Egészségbiztosítási Alap
[32] Ny. Alap	Nyugdíjbiztosítási Alap
[33] Bkr.	370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről (hatályos: 2012. január 1-jétől)
[34] GVH	Gazdasági Versenyhivatal
[35] KH	Közbeszerzési Hatóság
[36] KSH	Központi Statisztikai Hivatal
[37] MEKH	Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal
[38] MMA	Magyar Művészeti Akadémia Titkársága
[39] MTA	Magyar Tudományos Akadémia Titkársága
[40] NAIH	Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság
[41] NEBH	Nemzeti Emlékezet Bizottságának Hivatala
[42] NÉBIH	Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal
[43] NKFIH	Nemzeti, Kutatás, Fejlesztési és Innovációs Hivatal
[44] NVI	Nemzeti Választási Iroda
[45] OAH	Országos Atomenergia Hivatal

ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100